

На основу члана 6. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник Републике Српске“ број 31/13 и 6/14), члана 6. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“ број 124/11), Правилника о начину и условима под којима се врши обдукција, ексхумација и превозење умрлих лица („Службени гласник РС“ број 11/13), члана 20. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16) и члана 18, став 9. Статута општине Станари („Службени гласник општине Станари“ број 5/17), Скупштина општине Станари, на сједници, одржаној _____ доноси:

О Д Л У К У
гробљима и погребној дјелатности

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

- (1) Овом Одлуком утврђују се услови о изградњи гробаља, гробница и надгробних споменика и упис података на њима, начину управљања, уређивања и одржавања гробаља, изградњи мртвачница и хладњача на гробљима, начину формирања цијене и продаје гробних мјеста, начину формирања цијене и плаћања трошкова за одржавање гробаља, преносу посмртних остатака до гробаља и са гробаља, начину сахрањивања и ископавања умрлих лица, временским размацима сахрањивања у попуњена гробна мјеста, начину сахране непознатих лица и сахрани ван гробаља по потреби.

Члан 2.

- (1) Гробље је комунални објекат.
- (2) Гробљем, у смислу ове Одлуке, сматра се земљиште које је актом надлежног органа јединице локалне самоуправе одређено за сахрањивање умрлих, као и објекти и уређаји који се налазе на том земљишту, а служе за сахрањивање, кориштење, уређење и управљење гробљем.

Члан 3.

- (1) Гробља могу бити: у употреби, затворена гробља и гробља ван употребе.
- (2) Гробљем у употреби сматра се земљиште из члана 2. ове Одлуке, одређено за сахрањивање умрлих лица.

- (3) Затвореним гробљем сматра се оно гробље на којем нема више могућности оснивања нових гробних мјеста, али постоји могућност укопа у постојећа гробна мјеста и за које је Скупштина општине Станари донијела одлуку о затварању.
- (4) Гробље ван употребе је гробље које је одлуком Скупштине општине Станари стављено ван употребе када више не постоји могућност укопа због просторних, санитарних и других услова.

Члан 4.

Скупштина општине Станари ће посебном одлуком прогласити која су постојећа гробља у употреби.

II. ИЗГРАДЊА ГРОБАЉА, ГРОБНИЦА И НАДГРОБНИХ СПОМЕНИКА И УПИС ПОДАТАКА О ЊИМА

Члан 5.

- (1) Изградња нових и проширење постојећих гробаља врши се на мјестима која су за то одређена provedбеним документом просторног уређења општине Станари.
- (2) Поједине мјесне заједнице општине Станари могу имати у употреби једно или више гробаља, ако то захтијевају посебни услови.

Члан 6.

- (1) За изградњу новог гробља морају бити испуњени сљедећи услови:

- земљиште за гробља мора бити равно или са благим нагибом, без задржавања површинских вода, суво и оцједито, стабилно са ниским нивоом подземних вода, јужно експонирано, ван депресија, тако да воде не допиру до гробова;
- да је земљиште добро саобраћајно повезано са насељем;
- да правац доминантних вјетрова не иде од гробља ка насељу;
- да је гробље изван водозащитних подручја, заштићених дијелова природе и шумског подручја, да подземне воде гробља не угрожавају објекте за снабдијевање становништва водом за пиће и друге потребе.

Члан 7.

- (1) Урбанистичком документацијом, за проширење постојећих и изградњу нових гробаља, мора се тачно одредити простор за сахрањивање, простор за гробнице, костурнице и пратеће објекте, уз тачно утврђене димензије које су у складу са стандардима.
- (2) Сва површина намијењена за сахрањивање мора бити подијељена на гробна мјеста, гробне редове и гробна поља.

Члан 8.

- (1) На гробљу се могу изграђивати, поред мртвачница, гробова, гробница и надгробних споменика, и објекти који су потребни за санитарну и техничку службу гробља и објекти за вршење вјерских обреда.
- (2) На гробљу се не могу постављати предмети, односно истицати натписи који су у супротности са природом гробља, или којим би се могао повриједити пијетет према умрлим.

Члан 9.

Радове на изградњи гробница и постављање надгробних споменика могу изводити предузетник или привредно друштво регистровано за ту врсту дјелатности у складу са законом, само уз претходно прибављено одобрење јавног комуналног предузећа, привредног друштва, вјерске заједнице или удружења грађана (у даљем тексту: управа гробља) којем је дато гробље на управљање.

Члан 10.

- (1) Одобрење за изградњу новог гробља или проширење постојећег издаје надлежно Одјељење за просторно уређење општине Станари.
- (2) Уз захјев за изградњу, односно проширење гробља, подноси се и документација прописана Законом о уређењу и грађењу („Службени гласник РС“ број: 40/13).
- (3) Код извођења радова из става 1, извођач се, поред општих грађевинских прописа, мора придржавати и правилника о реду на гробљу који доноси управа гробља.

Члан 11.

- (1) Радови на уређењу гробова и гробља морају се изводити на начин којим се, у највећој мјери, чува мир и достојанство на гробљу, а могу се вршити само у дане и у времену утврђеним правилником из претходног члана.
- (2) Грађевински материјал (цигла, камен, шљунак, пјесак, креч и др) може се држати на гробљу само за вријеме вршења радова и само на начин којим се не закрчују путеви или стазе и не оштећују гробови, објекти или насади.
- (3) Послије сваког прекида, односно послије завршених радова на гробљу, извођач је дужан уредити мјесто на којем су извођени радови.
- (4) Управа гробља забраниће рад извођачу који се не буде придржавао одредаба из претходних ставова.

Члан 12.

Унутар граница гробља обавезно се обезбјеђује посебан простор за одлагање отпадака, сувог цвијећа, вијенаца и слично, који се морају одржавати у уредном стању, као и ријешено питање одвоза отпада.

III. УПРАВЉАЊЕ, УРЕЂИВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБАЉА

Члан 13.

Управљање гробљем подразумијева продају гробних мјеста, уређење, одржавање и реконструкцију гробља, промјену намјене површине и слично, на начин који одговара техничким и санитарним условима, при чему се води рачуна о заштити животне средине, а нарочито о пејзажним и естетским вриједностима.

Члан 14.

Општина Станари обављање погребне дјелатности може повјерити јавном комуналном предузећу у складу са законом, или може обављање погребне дјелатности повјерити, или дати сагласност за обављање те дјелатности привредном друштву, вјерској заједници или удружењу грађана (у даљем тексту: управа гробља), ако су регистрована за обављање погребне дјелатности у складу са посебним прописима и ако испуњавају услове прописане Законом о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број: 31/13 и 6/14).

Члан 15.

У састав управе гробља општина Станари ће именовати и:

1. представника мјесне заједнице,
2. представника Скупштине општине Станари и
3. представника вјерске заједнице.

Члан 16.

- (1) Гробље као комунални објекат којим управља управа гробља одлуком Скупштине општине Станари је власништво општине, осим гробаља вјерских заједница која су у њиховом власништву.
- (2) Гробљима, која су у власништву других субјеката, из члана 3. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број: 31/13 и 6/14), управљају њихови власници.

Члан 17.

Управа гробља дужна је да гробљем управља на начин прописан Законом о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број: 31/13 и 6/14) и овом Одлуком.

Члан 18.

Управа гробља дужна је да:

- врши продају гробних мјеста и овлаштена је да са купцима гробних мјеста закључује уговоре о купопродаји;
- чува, одржава и уређује гробље;

- даје одобрење за постављање надгробних споменика, градњу гробница и одређује распоред гробних мјеста и гробних редова;
- води евиденције прописане Законом о гробљима и погребној дјелатности,
- за укоп посмртних остатака у складу са правом кориштења гробља и обављање послова у вези са сахрањивањем посмртних остатака општина Станари ће накнадно ангажовати правног субјекта који је регистрован за ту врсту дјелатности.

Члан 19.

- (1) Продаја гробних мјеста врши се у складу са овом Одлуком и правилником који доноси управа гробља, а на који сагласност даје Скупштина општине Станари.
- (2) Сагласност на цјеновник за продају гробних мјеста даје Скупштина општине Станари.

Члан 20.

Управа гробља дужна је да послове одржавања гробља обавља континуирано, на начин да гробље увијек буде уредно, а простори, грађевине и опрема у функционалном смислу исправни, уредни и чисти.

Члан 21.

Под одржавањем гробља, у смислу ове Одлуке, подразумијева се:

- (1) чишћење и одношење отпадака, те њихово одлагање на за то предвиђена мјеста,
- (2) редовно кошење травнатих површина,
- (3) одржавање у уредном и чистом стању, у складу са техничким и санитарним условима, свих објеката на гробљу,
- (4) одржавање стаза унутар гробља и одржавање зеленила,
- (5) одржавање у исправном стању свих инсталација на гробљу (електричне инсталације, водоводна мрежа и др).

Члан 22.

- (1) Гробна мјеста и надгробна обиљежја уређују и одржавају породица, сродници или друга лица која су преузела обавезу уређивања и одржавања гробних мјеста и надгробних обиљежја.
- (2) Управа гробља дужна је да, на захтјев лица која су дужна одржавати гроб, преузме старање о појединим гробовима или гробницама на гробљима којима управља, уз накнаду коју сама одреди.

Члан 23.

Обим и учесталост одржавања гробља, одређује се годишњим програмом одржавања који доноси управа гробља.

Члан 24.

Сви корисници гробних мјеста дужни су плаћати годишњу накнаду за одржавање гробаља, а одлуку о висини те накнаде доноси управа гробља на коју сагласност даје Скупштина општине Станари.

Члан 25.

- (1) Годишњу накнаду за одржавање гробља плаћају сви корисници једном годишње до 1. марта текуће године.
- (2) Наплаћена средства по основу накнаде из претходног става, представљају приход управе гробља и могу се користити искључиво за финансирање одржавање гробаља и објеката на гробљима.

Члан 26.

- (1) Надгробни споменик од нарочите умјетничке или историјске вриједности, као и гробове заслужих грађана, који нису заштићени посебним прописом, дужна је одржавати у уредном стању и водити у посебном попису управа гробља.
- (2) Трошкове одржавања објеката из претходног става, уколико не сnose сродници умрлих, односно нека друга физичка лица, сносиће општина.
- (3) Гробове, из става 1.овог члана, утврђује Скупштина општине Станари, посебном одлуком.

Члан 27.

Управа гробља доноси правилник о реду на гробљу и стара се о његовом провођењу.

Члан 28.

На посебне прописе које доноси управа гробља, сагласност даје Одјељење за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију општине Станари.

Члан 29.

- (1) На гробу се може засадити цвијеће и украсно дрвеће (грмље).
- (2) Код засађивања украсног грмља мора се водити рачуна о томе да својим развојем не смије оштетити сусједне гробове (гробнице).
- (3) Управа гробља овлаштена је да одреже или уклони украсно грмље које оштећује сусједне гробове (гробнице).
- (4) Клупе и гробнице крај гробних парцела могу се поставити само уз одобрење управе гробља.

IV. САХРАЊИВАЊЕ И ЕКСХУМАЦИЈА УМРЛИХ ЛИЦА

Члан 30.

- (1) Јавно гробље у употреби служи за сахрану лица која су умрла, а која су имала на подручју општине Станари задње пребивалиште (боравиште).
- (2) Право на сахрану на јавном гробљу у употреби имају и лица која су за живота стекла право на сахрану у одређеном гробљу или гробници, без обзира на подручје на којем је лице умрло или имало своје посљедње пребивалиште (боравиште).

Члан 31.

- (1) На подручју општине Станари не може се вршити сахрањивање изван гробља.
- (2) Сахрањивање, као и све радње у вези са јавним одавањем поште преминулом, врши се само на гробљу у употреби.

Члан 32.

- (1) Сахрана се врши у складу са одговарајућим санитарним прописима, а на начин који одговара поштовању према умрлом, достојанству мјеста на којем почива и уз поштовање осјећања сродника умрлог и других лица која су била блиска са умрлим.
- (2) Приликом сахране могу се вршити вјерски обреди у складу са прописима о правном положају вјерских заједница.

Члан 33.

- (1) Сахрана се може извршити послије утврђивања смрти од стране овлашћеног здравственог радника или мртвозорника, на начин одређен посебним прописом.
- (2) Сахрана се може извршити најраније по истеку 24 сата од момента наступања смрти.

Члан 34.

- (1) На подручју општине Станари, тијело умрлог, након констатације смрти, мора се превести у мртвачницу, гдје се чува у расхладној комори, до дана сахране.
- (2) Ако на гробљу не постоји мртвачница, посмртни остаци до сахране чувају се у просторији за чување посмртних остатака која је за то посебно уређена и одређена од стране надлежног органа општине Станари.
- (3) До испуњења услова из става 1. и 2. овог члана у складу са одредбама Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“, број 31/13 и 6/14), посмртни остаци могу се до сахране чувати и у објектима који су намијењени за вршење вјерских обреда, само ако је тијело смјештено у херметички затворен лимени сандук.

Члан 35.

- (1) Превоз умрлог у мртвачницу и из мртвачнице на гробље врши се возилом које је регистровано за ту намјену.
- (2) Тијело умрлог се преноси у дрвеном или металном сандуку.
- (3) Уколико је смрт наступила због заразне болести, умрли мора бити смјештен у затворен сандук и у посебну просторију у мртвачници.
- (4) Забрањено је излагање лица умрлог од заразне болести.

Члан 36.

- (1) При превозу умрлог до мјеста сахране, може се формирати погребна поворка (пратња).
- (2) На урбаном подручју општине Станари погребна поворка може се кретати само на гробљу, до мјеста укопа.
- (3) Изузетно, на основу одобрења надлежног органа за унутрашње послове, погребна поворка може се кретати по улицама општине Станари.

Члан 37.

За сахрану умрлог лица мора се прибавити извод из матичне књиге умрлих, а за сахрану мртворођеног дјетета извод из матичне књиге рођених.

Члан 38.

- (1) Сахрану умрлог лица дужни су да обезбиједи његови сродници, односно лица која су према важећим прописима била дужна да га издржавају, односно да се о њему брину или друга физичка и правна лица која су преузела обавезу да обезбиједи сахрану, односно која су дужна да се о томе брину.
- (2) Сахрану, из члана 30, став2. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14), извршиће управа гробља коју одреди надлежни орган општине Станари у којој је лице умрло, односно гдје су посмртни остаци нађени.
- (3) Општина Станари сноси трошкове сахране у случајевима прописаним чланом 31, став 2. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14).
- (4) У случају када општина Станари сноси трошкове сахране умрлог лица има право на накнаду трошкова од лица која су била дужна да обезбиједи сахрану, односно из заоставштине умрлог.

Члан 39.

- (1) Трошкови сахране из става (2) и става (3) претходног члана обухватају минималне трошкове погребне опреме и услуга.
- (2) Опрема се састоји од сандука, душека и јастука, покрива и надгробног обиљежја.

- (3) Услуге се састоје од превоза умрлог лица у мртвачницу и из мртвачнице на гробље, опремање умрлог, употреба мртвачнице, употреба расхладне коморе, покоп умрлог.

Члан 40.

- (1) Сахрана непознатих лица врши се у гробно мјесто на јавном гробљу у употреби, које одреди надлежни орган за комуналне послове општине Станари.
- (2) Накнада за сахрану непознатог лица се не плаћа, а трошкове сахране сноси општина Станари.

Члан 41.

Управа гробља продаје гробно мјесто под условима и на начин утврђен одлуком Скупштине општине Станари, у складу са Законом о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14) и актима управе гробља, и о томе са купцем закључује уговор.

Члан 42.

Гробно мјесто, односно гроб који власник није одржавао, или за који није плаћао трошкове одржавања гробља најмање десет година сматра се напуштеним и управа гробља може га поново прометовати у складу са чланом 36. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14).

Члан 43.

- (1) Посмртни остаци сахрањеног могу се ексхумирати и премјестити на друго гробље, по претходно прибављеном одобрењу надлежног органа општине Станари и одобрењу надлежног санитарног инспектора, само ако је на другом гробљу обезбијеђено гробно мјесто за сахрану, а све у складу са чланом 5. Правилника о начину и условима под којима се врши обдукција, ексхумација и превозење умрлих лица („Службени гласник РС“, број: 11/13).
- (2) У случају из става 1. овог члана, уколико је на гробу постојало право кориштења, након ексхумације гробно мјесто се враћа управи гробља која је дужна да изврши промјену стања у евиденцијама из члана 37. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“, број 31/13 и 6/14).
- (3) Ексхумација и припрема умрлог лица ради преноса обавља се у присуству здравственог инспектора или другог инспектора којег овласти начелник општине Станари у складу са законом.

V. ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ И НАДЗОР

Члан 44.

- (1) Управа гробља води гробишну евиденцију.
- (2) Гробишна евиденција, из става 1. овог члана, садржи податке о:
 - гробницама;
 - гробним мјестима;
 - власницима гробних мјеста и гробница;
 - лицима која имају право сахрањивања;
 - свим промјенама и
 - узроку смрти
- (3) Саставни дио евиденције, из става 1. овог члана, је положајни план гробних мјеста и гробница, са прецизно дефинисаним димензијама гробнице и са пролазима између истих.
- (4) Управа гробља дужна је да води и регистар сахрањених лица по презимену, имену и имену оца, те јединственом матичном броју умрлог лица, са знаком гдје је сахрањено.
- (5) Документа из овог члана архивирају се и трајно чувају.
- (6) Надзор над вођењем докумената из овог члана спроводи орган надлежан за комуналне послове општине Станари.

Члан 45.

Одјељење општине Станари, надлежно за комуналне послове, прати обављање погребне дјелатности и спровођење одредаба из Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14), ове Одлуке, општих аката који се односе на изградњу гробаља и обављање погребне дјелатности и аката управе гробља.

Члан 46.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник РС“ број 31/13 и 6/14) и прописа донесених на основу њега врши комунална полиција општине Станари.

VI. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 47.

- (1) Новчаном казном у износу од 3.000,00 КМ до 5.000,00 КМ казниће се правно лице, јавно предузеће, привредно друштво, вјерске заједнице или удружења грађана које, као правно лице управља гробљем, ако:

- а) не обавља послове из члана 17. ове Одлуке
- б) не донесе Правилник из члана 18. ове Одлуке
- в) не прибави сагласност из члана 18. и члана 23. ове Одлуке
- г) не донесе Програм одржавања гробља из члана 22. ове Одлуке
- д) не преузме одржавање гроба или гробнице у складу са чланом 21, став 2. ове Одлуке
- ђ) чува тијело умрлог супротно члану 33. ове Одлуке
- е) врши сахрањивање посмртних остатака умрлог ван гробља супротно члану 30. ове Одлуке
- ж) не обезбиједи сахрану умрлих лица у складу са чланом 37. став 2. ове Одлуке
- з) не води евиденцију о сахрањивању свих умрлих лица, те регистар умрлих лица са потребним подацима у складу са чланом 43. ове Одлуке

(2) За наведене прекршаје казниће се и одговорно лице у правном лицу, новчаном казном у износу од 100,00 КМ до 500,00 КМ.

(3) Новчаном казном до 3.000,00 КМ казниће се самостални привредник, ако изводи радове супротно члановима 10. и 11. ове Одлуке.

Члан 48.

Новчаном казном до 1.000,00 КМ казниће се физичко лице, ако:

- а) без одобрења управе гробља, поставља предмете и ставља натписе и знакове, супротно члану 8. ове Одлуке.
- б) не чува тијело умрлог у складу са чланом 33. ове Одлуке,
- в) организује погребну поворку супротно члану 35. ове Одлуке,
- г) врши сахрањивање посмртних остатака ван гробља супротно члану 30. ове Одлуке
- д) врши пренос посмртних остатака супротно члану 42. ове Одлуке.

VII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 49.

Објектима за вршење вјерских обреда који се налазе у оквиру постојећих гробаља управља управа гробља којој ти објекти припадају.

Члан 50.

Лице које је према ранијим прописима стекло право коришћења гробног мјеста стиче право својине на том гробном мјесту у складу са посебним законом.

Члан 51.

- (1) Управа гробља дужна је да у року од шест мјесеци, од дана доношења ове Одлуке усклади своја општа акта са одредбама ове Одлуке и Закона о гробљима и погребној дјелатности.

- (2) Управа гробља дужна је да у року од 30 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке донесе акт о правилима понашања на гробљу и изложи га на видљивом мјесту, а нарочито на сваком улазу у гробље.

Члан 52.

Општина Станари ће у року 3 године, од ступања ове Одлуке на снагу обезбиједити услове за изградњу мртвачнице.

Члан 53.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана, од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Станари“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ

Остоја Стевановић

Образложење

На основу члана 50, став1. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник Републике Српске“ број: 31/13 и 6/14), а у складу са чланом 6. истог Закона, јединица локалне самоуправе дужна је да донесе Одлуку о гробљима и погребној дјелатности.

Овом Одлуком утврђују се услови о изградњи гробаља, гробница и надгробних споменика и упис података на њима, начину управљања, уређивања и одржавања гробаља, изградњи мртвачница и хладњача на гробљима, начину формирања цијене и продаје гробних мјеста, начину формирања цијене и плаћања трошкова за одржавање гробаља, преносу посмртних остатака до гробља и са гробља, начину сахрањивања и ископавања умрлих лица, временским размацима сахрањивања у попуњена гробна мјеста, начину сахране непознатих лица и сахрани ван гробља по потреби.

ОБРАЂИВАЧ:

Одјељење за просторно уређење,
стамбено-комуналне послове и
екологију

ПРЕДЛАГАЧ:

Начелник општине