

На основу члана 114. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16) и члана 122. Статута општине Станари („Службени гласник општине Станари“, број: 1/15 и 3/16), Скупштина општине Станари, на сједници, одржаној _____, доноси:

О Д Л У К У
о мјесним заједницама на подручју општине Станари

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком уређује се образовање, организација, послови мјесне заједнице, поступак избора органа, начин финансирања, као и друга питања од значаја за рад мјесних заједница (у даљем тексту: Одлука).

Члан 2.

Мјесна заједница, као облик непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи, образује се за подручје на којем постоји интерес становника, које представља територијалну и функционалну цјелину, на којем постоји међусобна повезаност грађана и могућност остваривања заједничких интереса и потреба.

У мјесној заједници грађани могу задовољавати одређене заједничке потребе и интересе у областима: уређења насеља, становања, комуналних дјелатности, здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине, образовања, васпитања, физичке културе и другим областима, које грађани, у мјесној заједници, сматрају битним за мјесну заједницу.

Члан 3.

У мјесној заједници, своје потребе и интересе грађани задовољавају и остварују:

- покретањем иницијатива и учешћем у јавним расправама које су од интереса за рад и функционисање мјесне заједнице,
- покретањем иницијатива, давањем мишљења и учешћем у изградњи комуналних објеката, у општој употреби, на подручју мјесне заједнице,
- прикупљањем и достављањем органима општине, јавним предузећима и установама представки и притужби на њихов рад, као и иницијатива и приједлога грађана за рјешавање питања од њиховог заједничког интереса,

- учешћем у обезбјеђивању просторних, финансијских и организационих услова за спорт и рекреацију,
- организовањем разних облика хуманитарне помоћи на свом подручју,
- заштитом од елементарних непогода и других несрећа организовањем, отклањањем или ублажавањем посљедица елементарних непогода и других несрећа,
- сарадњом са удружењима грађана о питањима која су од интереса за грађане мјесне заједнице,
- обављањем послова које им повјере органи општине.

Члан 4.

Мјесна заједница нема својство правног лица.

Члан 5.

Ради овјере аката мјесне заједнице, мјесна заједница има печат округлог облика, у складу са законом.

Одјелење за општу управу, заједничке управно-правне послове и борачко-инвалидску заштиту обезбјеђује израду, води евиденцију о печатима и доставља предсједницима Савјета овлаштења за употребу и чување печата мјесне заједнице.

Члан 6.

Одјелење за општу управу, заједничке управно-правне послове и борачко-инвалидску заштиту, дужно је водити Регистар мјесних заједница на њеној територији.

II ОБРАЗОВАЊЕ МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА

Члан 7.

Мјесна заједница образује се за насељено мјесто, дио насељеног мјеста или више насељених мјеста, која чине територијалну цјелину, ако је то интересу становника тог подручја.

Члан 8.

Ради непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи, у циљу задовољавања заједничких потреба грађана, на подручју општине Станари образују се следеће мјесне заједнице:

1. Мјесна заједница Церовица, са сједиштем у Церовици, обухвата насељено мјесто Церовица,
2. Мјесна заједница Радња Доња, са сједиштем у Радњи Доњој, обухвата насељено мјесто Радња Доња,

3. Мјесна заједница Остружња Доња, са сједиштем у Остружњи Доњој, обухвата насељено мјесто Остружња Доња,
4. Мјесна заједница Остружња Горња, са сједиштем у Остружњи Горњој, обухвата насељено мјесто Остружња Горња,
5. Мјесна заједница Јелањска, са сједиштем у Јелањској, обухвата насељено мјесто Јелањска,
6. Мјесна заједница Цвртковци, са сједиштем у Цвртковцима, обухвата насељено мјесто Цвртковци,
7. Мјесна заједница Митровићи, са сједиштем у Митровићима, обухвата насељено мјесто Митровићи,
8. Мјесна заједница Брестово, са сједиштем у Брестову, обухвата насељено мјесто Брестово,
9. Мјесна заједница Драгаловци, са сједиштем у Драгаловцима, обухвата насељено мјесто Драгаловци,
10. Мјесна заједница Рашковци, са сједиштем у Рашковцима, обухвата насељено мјесто Рашковци,
11. Мјесна заједница Љеб, са сједиштем у Љебу, обухвата насељено мјесто Љеб,
12. Мјесна заједница Осредак, са сједиштем у Осретку, обухвата насељено мјесто Осредак,
13. Мјесна заједница Станари, са сједиштем у Станарима, обухвата насељено мјесто Станари,
14. Мјесна заједница Центар Станари, са сједиштем у Станарима, обухвата дио насељених мјеста Станари, Остружња Доња и Рашковци.

Члан 9.

Грађани могу покренути иницијативу за образовање нове мјесне заједнице (раздвајањем), са подручја које се жели издвојити и образовати нову мјесну заједницу, као и иницијативу да се насељено мјесто издвоји из састава једне мјесне заједнице и споји са другом мјесном заједницом (спајањем), или назива мјесне заједнице.

Иницијативу, из става 1. овог члана, може покренути најмање 10% грађана који имају пребивалиште на подручју насељеног мјеста, односно насељених мјеста, за која се предлаже образовање нове мјесне заједнице, или најмање 1/3 одборника Скупштине, или начелник општине.

Члан 10.

Иницијатива за образовање мјесне заједнице, за промјену њеног подручја или назива, обавезно садржи:

- податке о подручју за које се предлаже образовање мјесне заједнице, промјена њеног подручја или назива мјесне заједнице, границе мјесне заједнице, број становника и друго,
- начин на који се предлаже образовање, промјена подручја или назива мјесне заједнице,

- друштvene и економске разлоге због којих се предлаже образовање мјесне заједнице, промјена подручја или назива мјесне заједнице,
- потписе грађана који покрећу иницијативу.

Иницијатива, из става 1. мора да буде образложена и да садржи и друге податке који ће омогућити да се о покренутој иницијативи, на Збору грађана тог подручја, донесе одлука. Тако образложена иницијатива, упућује се начелнику општине, а затим у Одјелење за општу управу, на даљу процедуру. Надлежни, у Одјелењу за општу управу, о покренутој иницијативи, обавјештавају предсједника Савјета мјесне заједнице, у чијем је саставу подручје које се жели издвојити, промијенити подручје или назив мјесне заједнице.

Члан 11.

Предсједник Савјета мјесне заједнице, дужан је у року 30 дана, од дана пријема обавјештења, да сазове Збор грађана, ради одлучивања о покренутој иницијативи. Укупан број, који присуствују Збору грађана је најмање 10% грађана, који имају пребивалиште на подручју које се жели издвојити, промијенити подручје или назив. Уколико насељено мјесто или дио насељеног мјеста има мање од 300 грађана, Збору грађана потребно је да присуствује најмање 30 грађана, како би се могло пуноважно одлучивати. О покренутој иницијативи гласа се јавно, на Збору грађана, а иницијатива је прихваћена ако се за исту изјасни већина од укупног броја присутних. Уколико Збор грађана, са подручја које се жели издвојити, прихвати иницијативу о издвајању и припајању другој мјесној заједници, исту упућује Савјету мјесне заједнице којој се жели припојити насељено мјесто, или дио мјеста, на разматрање и усвајање. Уколико Савјет мјесне заједнице прихвати иницијативу о образовању мјесне заједнице (спајањем), исту упућује у Одјелење за општу управу. Уколико Савјет мјесне заједнице не прихвати иницијативу о образовању нове мјесне заједнице (спајањем), насељено мјесто или дио насељеног мјеста остаје у саставу постојеће мјесне заједнице.

Члан 12.

Шефови мјесних канцеларија и референт, надлежан за послове мјесних канцеларија, обављају административно-техничке послове за потребе органа мјесних заједница.

Одјелење за финансије и буџет, обавља књиговодствене и финансијске послове за мјесне заједнице.

Надлежни, из става 1. овог члана, врше координацију рада између Савјета мјесних заједница и органа општине Станари, која се састоји у праћењу стања мјесних заједница и пружању стручне и друге помоћи у раду, прикупљању информација из мјесних заједница у циљу израде извјештаја и анализа за потребе органа општине Станари.

III ПОСЛОВИ МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 13.

У мјесној заједници, грађани могу задовољавати заједничке потребе и интересе у областима уређења насеља, становања, комуналне дјелатности, здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине, образовања и васпитања, културе, физичке културе и у другим областима, утврђеним Статутом и другим актима.

IV САВЈЕТ МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 14.

Орган мјесне заједнице је Савјет мјесне заједнице (у даљем тексту: Савјет). Број чланова Савјета је сљедећи: (5) чланова у мјесној заједници до 1000 грађана, (7) чланова у мјесној заједници, која има преко 1000 грађана.

Члан 15.

Савјет има предсједника и одређен број чланова, у складу са чланом 13. ове Одлуке. Предсједника Савјета бирају чланови Савјета, натполовичном већином гласова укупног броја чланова. Мандат Савјета траје 4 године.

Члан 16.

У оквиру својих права и дужности, Савјет: бира из својих редова предсједника Савјета, стара се о извршењу својих одлука и одлука које грађани донесу личним изјашњавањем на Збору грађана, подноси годишњи извјештај о раду Збору грађана, даје приједлоге за утврђивање листе приоритета изградње објекта комунлане инфраструктуре на подручју мјесне заједнице, разматра иницијативе грађана за сазивање Збора грађана, доноси одлуку о упућивању приједлога Збору грађана за разрјешење чланова Савјета, одлучује о давању на кориштење простора у објекту мјесне заједнице, ради организовања културних, спортских или других манифестација, сарађује са надлежним за послове мјесних заједница у Одјељењу за општу управу, сарађује са другим субјектима на подручју општине Станари, обавља и друге послове, за које их овласти Скупштина и начелник општине Станари.

V ИЗБОРИ И ПРЕСТАНАК МАНДАТА ЧЛАНОВА САВЈЕТА МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 17.

Избори за Савјет се спроводе у складу са одредбама Изборног закона Републике Српске и Упутства о организовању и спровођењу избора за чланове Савјета мјесне заједнице, које доноси Републичка изборна комисија. Упуством, из става 1. овог члана, прописују се поступак, кандидовање и именовање бирачких одбора, начин рада бирачких

одбора, право и начин предлагања кандидата за чланове Савјета, садржај гласачког листића за спровођење избора чланова Савјета и поступак сазивања конститутивне сједнице Савјета.

Члан 18.

Одлуку о расписивању избора за Савјет доноси Скупштина општине. Орган задужен за спровођење избора Савјета је Општинска изборна комисија и бирачки одбори.

Члан 19.

Чланови Савјета се бирају на зборовима грађана, тајним гласањем. Савјет бирају бирачи уписани у Централни бирачки списак, који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице, на зборовима грађана, тајним гласањем. На Збору грађана се могу бирати чланови Савјета, ако је Збору присутно најмање 30 бирача који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице. За чланове Савјета изабрани су кандидати који су добили највећи број гласова бирача, који су гласали на Збору грађана, за избор чланова Савјета.

Члан 20.

Члан Савјета има права и дужности: присуствовати сјединицама Савјета, предлагати разматрање појединих питања из дјелокруга рада Савјета, расправљати и изјашњавати се о свим питањима која су на дневном реду Савјета, обављати послове, које му, у оквиру свог дјелокруга рада, повјери Савјет.

Члан 21.

Предсједник Савјета руководи радом Савјета и Збором грађана, сазива и предсједава радом Савјета и Збора грађана, потписује акте и обавља друге послове за које га овласти Савјет, а који нису у супротности са законом, Статутом општине Станари и овом Одлуком.

Члан 22.

Савјет засиједа по потреби и одлучује на сједницама. Савјет може пуноважно одлучивати, ако је на сједници присутна већина укупног броја чланова Савјета. Савјет доноси одлуке већином гласова присутних чланова Савјета.

Члан 23.

Обавјештење о сазивању сједнице Савјета са дневним редом, временом и мјестом одржавања, доставља се члановима Савјета најкасније три дана прије одржавања сједнице.

Члан 24.

За свој рад, Савјет је одговоран Збору грађана.

Члан 25.

Предсједнику, односно члановима Савјета, мандат престаје прије истека времена на који је изабран:

1. даном подношења оставке,
2. даном смрти,
3. одјавом пребивалишта са подручја мјесне заједнице,
4. даном правоснажности судске одлуке којом је лишен пословне способности,
5. разрјешењем.

Члан 26.

Предсједник, односно члан, може бити разријешен дужности и прије истека мандата ако дуже вријеме не учествује у раду Савјета, због дужег одсуствовања, услед дуге и тешке болести, неморалног и недоличног понашања, ако правоснажном пресудом буде осуђен на казну затвора за кривично дјело, или због злоупотребе приликом обављања послова.

Члан 27.

Члан Савјета може бити разријешен дужности и прије истека мандата, на Збору грађана, ако за разрјешење гласа натполовична већина укупног броја грађана који су присутни на Збору.

Члан 28.

Приједлог за разрјешење чланова Савјета може поднијети предсједник Савјета и било који члан Савјета. Приједлог је усвојен ако се за исти изјасни натполовична већина чланова Савјета. О приједлогу за разрјешење члана Савјета одлучује Збор грађана.

Члан 29.

Приједлог за разрјешење члана Савјета може поднијети и 5% регистрованих бирача, уписаних у бирачки списак мјесне заједнице, у писаном облику, са образложеним разлозима за разрјешење. Савјет је дужан да приједлог стави на дневни ред Збора грађана, у року 15 дана, од дана пријема приједлога, а уколико то не учини Савјет, учиниће надлежни у Одјељењу за општу управу, у даљем року од 15 дана.

Члан 30.

Ако члану Савјета престане мандат, прије истека времена на који је изабран, члан Савјета постаје сљедећи кандидат, са предложене листе кандидата који је добио највећи број гласова приликом избора Савјета.

VI ФИНАНСИРАЊЕ РАДА МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА

Члан 31.

Средства за финансирање рада мјесних заједница обезбјеђују се у буџету општине. Осим средстава, из става 1. овог члана, средства за финансирање мјесне заједнице могу бити: средства грађана која се обезбјеђују самодоприносима, средства заинтересованих привредних друштава, донација или поклона грађана, удружења и међународних организација и из других извора.

Члан 32.

Објектима, основним и другим средствима, која за свој рад користе мјесне заједнице, управља и располаже општина Станари. Савјет мјесне заједнице је дужан да обезбиједи намјенско кориштење објекта и средстава, из овог члана, и истим да поступа пажњом доброг домаћина.

Члан 33.

Рад Збора грађана и Савјета је јаван и доступан грађанима и средствима јавног информисања. Одлуке и закључци Збора грађана и Савјета обавезно се објављују на огласној табли мјесне заједнице.

VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 34.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана, од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Станари“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ:

Остоја Стевановић

Образложење:

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни извори (формални правни акти), који представљају основ за доношење Одлуке о оснивању мјесних заједница, на подручју ове општине, су:

- Закон о територијалној организацији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 69/09),
- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16),
- Закон о оснивању општине Станари („Службени гласник Републике Српске“, број: 83/14) и
- Статут општине Станари („Службени гласник општине Станари“, број: 1/15 и 3/16).

Закон о локалној самоуправи прописује да јединице локалне самоуправе развијају одговарајуће облике директног учешћа грађана, који нису изричито забрањени законом, док је Статутом општине Станари прописано да Скупштина утврђује услове за оснивање мјесних заједница и даје сагласност на одлуке о оснивању, те да се одлуком Скупштине општине уређују услови оснивања, послови, органи и поступак избора, организација и рад органа, начин одлучивања, финансирања и друга питања од значаја за рад мјесне заједнице.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Оснивањем општине Станари, престала је да важи ранија Одлука о формирању мјесних заједница, коју је донијела Скупштина општине Добој. Стога је настала законска обавеза да општина Станари донесе своју Одлуку о оснивању мјесних заједница на подручју које сачињава општину Станаре.

Доношење наведене Одлуке условљено је потребом усклађивања са Законом о локалној самоуправи, Законом о територијалној организацији Републике Српске, Законом о оснивању општине Станари и Статутом општине Станари.

Закон о локалној самоуправи садржи низ рјешења, која су у функцији децентрализације и демократизације власти, путем увођења принципа самоорганизовања, регулисања различитих облика организованог учешћа грађана у вршењу јавних послова и територијалног повезивања.

Одлука је у цјелости усклађена и са Европском повељом о локалној самоуправи, којом су право грађана да учествују у вршењу јавних послова и забрана дерогирања зборова, референдума или било којег другог облика њиховог непосредног учешћа у одлучивању, утврђени као демократски принципи који важе у свим земљама потписницама Повеље, коју је ратификовала и Босна и Херцеговина. С тим у вези, ова Одлука ствара неопходне правне претпоставке за самоорганизовање мјесних заједница и непосредно одлучивање грађана, односно учествовање у одлучивању ради остваривања заједничких потреба и интереса у најважнијим областима њиховог живота и рада.

Сврха постојања мјесних заједница је пружање информација грађанима о начину остваривања њихових права, из домена рада општинских одјељења, као и пружање информација о свим одјељењима општине. Становници општине све више спознају улогу

и мјесто МЗ у локалној самоуправи, те тим путем исказују потребу за рјешавањем својих проблема. На јавним расправама дају приједлоге и покрећу иницијативе, којима би се задовољили њихови интереси. Наравно, учешћем у тим активностима, врши се правовремено информисање и обука становништва, кроз јавну расправу понуђених аката (одлука), од стране законодавних органа (Скупштине општине). Локална самоуправа се остварује у мјесној заједници. Мјесна заједница може бити основана за једно насељено мјесто, више међусобно увезаних, мање насељених мјеста или за већи дио насеља, који у односу на остале дијелове насеља чине цјелину. Иницијативу за остваривање мјесне заједнице могу дати грађани на Збору грађана, затим Скупштина општине и начелник општине.

Мјесна заједница се оснива као облик непосредног учествовања грађана у одлучивању у локалним пословима. Становник МЗ је сваки грађанин, који има пребивалиште на територији те мјесне заједнице. Подручје МЗ може се мијењати на начин и по поступку утврђеним законом и Статутом општине. Мјесна заједница може покренути иницијативу за промјену назива и сједишта мјесне заједнице, а коначну одлуку о томе доноси Скупштина општине. Мјесну заједницу представља и заступа предсједник Савјета МЗ. Ако је предсједник Савјета спријечен или одсутан, Мјесну заједницу представља и заступа замјеник предсједника Савјета МЗ.

III ОБЈАШЊЕЊА ПОЈЕДИНИХ РЈЕШЕЊА

Одлука је конципирана у VII поглавља:

У поглављу I „Опште одредбе“ регулисан је предмет уређивања мјесне заједнице. Мјесна заједница је одређена као дио јединственог система локалне самоуправе и облик непосредног учешћа грађана у вршењу јавних послова. Утврђен је изглед и садржина печата мјесне заједнице. Такође је прописана обавеза вођења Регистра мјесних заједница, основаним на подручју општине.

У поглављу које се односи на „Образовање мјесних заједница“, прописано је да се мјесна заједница оснива по принципу самоорганизовања за дио насељеног мјеста и за насеље или за више повезаних насеља, чиме је створен правни основ за неопходну дистинкцију у погледу услова оснивања, избора и рада органа мјесне заједнице и Збора грађана. Даље, прописани су услови за оснивање нове мјесне заједнице и то спајање једне или више мјесних заједница у нову мјесну заједницу и подјела постојеће мјесне заједнице на двије или више мјесних заједница, са утврђеним правним посљедицама ових промјена.

У дијелу поступка оснивања или територијалних промјена, прописан је цензус регистрованих бирача који имају пребивалиште на подручју које се жели издвојити, промијенити подручје или назив.

Ранијом територијалном организацијом подручја које сачињава општину Станаре, које је било у надлежности града Добоја, била је образована и мјесна заједница Рудничко насеље Станари, у дијелу насељеног мјеста Станари. Међутим, назив Рудничко насеље Станари више није адекватан, јер такво насеље званично није регистровано као насељено мјесто, а како представља дио насељеног мјеста Станари и с обзиром на потребе и интересе грађана тог дијела наведене мјесне заједнице, потребно је ускладити назив ове мјесне заједнице и исти преименовати у мјесну заједницу Центар Станари, са границама које су постојале за МЗ Рудничко насеље, или у границама, зависно од интереса и

иницијатива грађана мјесних заједница Остружња Доња, Станари и дијела грађана насељеног мјеста Рашковци.

У поглављу које се односи на „Послове мјесне заједнице“, прописани су послови: изградње, поправке и одржавања путева, водовода и других комуналних потреба; уређења насеља, изградње и одржавања паркова, дјечијих игралишта, спортских објеката, гробала и сл; сарадње са здравственим установама и организацијама Црвеног крста; чишћења јавних површина, одвоза смећа, одвођења атмосферских вода и заштите околине; сарадње са општинским одјелењима; обављања и других локалних послова од интереса за живот и рад грађана у мјесту становања, а који доприносе побољшању услова живљења на простору МЗ.

У поглављу које се односи на „Савјет мјесне заједнице“, утврђен је Савјет мјесне заједнице, као њен извршни орган, који своје активности остварује непосредно или путем зборовца грађана. Органи Општинске управе извршавају административно-техничке послове за мјесне зједнице. Општина повјерава мање и скромније послове мјесним заједницама (комунална област). Грађани, у непосредном одлучивању, на зборовима грађана или путем референдума, а у складу са Статутом општине, одлучују о заштити и намјенском кориштењу јавних површина, приједлогу за додатно уређење саобраћаја (саобраћајна сигнализација, уређење прилаза и др); учешће у изградњи и одржавању локалних и некатегорисаних путева, организовање и спровођење мјера за спрјечавање и отклањање последица елементарних непогода, стварање услова за рад културних и спортских институција и друга питања од интереса за живот и рад локалног становништва.

Поред тога, одредбама Изборног закона Републике Српске и Упутства Републичке изборне комисије, прописана је процедура избора Савјета мјесних заједница, и утврђени су органи за провођење избора.

Одлуку о мјесним заједницама ће у форми приједлога пратити и Одлука о Збору грађана (којом се уређује начин сазивања Збора грађана, начин његовог рада и одлучивања и на којем се расправају питања од интереса за становнике насељеног места, мјесне заједнице, или дијела насељеног места и др), као и Одлука о референдуму (на основу чега грађани одлучују на начин и по поступку који је прописан Законом и Статутом општине.

На основу свега изложеног, предлажемо Скупштини општине Станари да донесе Одлуку о мјесним заједницама.

ОБРАЂИВАЧ:

Одјелење за општу управу,
заједничке управно-правне послове
и борачко-инвалидску заштиту

ПРЕДЛАГАЧ:

Начелник општине